

ЖКХ - ЗА КОМФОРТНУЮ ЖИЗНЬ В КВАРТИРЕ И НА ПЛАНЕТЕ

*Жигалова Мария Владимировна,
преподаватель СПб ГБПОУ «АУГСГиП»
г. Санкт-Петербург
Maria-z@yandex.ru*

Экологическая проблема мусора на сегодняшний день является глобальной задачей для экологов всего мира. Ежегодно каждый житель мегаполиса производит до нескольких сотен килограмм мусора. Кроме того, объемы потребления ежегодно увеличиваются, что вызывает рост количества отходов. Это наносит огромный урон окружающей среде.

А ведь наша планета – это наш общий большой дом, от которого зависит качество нашей жизни. Очень бы хотелось, чтобы службы ЖКХ как самый близкий к производимому потребителем мусору государственный орган как-то способствовали улучшению экологии планеты и беспокоились о качестве жизни людей не только в рамках многоквартирных домов, но и глобально заботились о сохранности качественной жизни на всей планете!

У служб ЖКХ, я так полагаю, есть все возможности и ресурсы, чтобы кардинально улучшить ситуацию с мусорными свалками в наших городах, уменьшить их количество, поспособствовать развитию новых производств из отходов, снизить расходы населения на утилизацию отходов и вести просветительскую работу с гражданами о важности раздельного сбора мусора.



Сфера обращения с отходами в России после распада СССР неуклонно деградировала: рост населения и его благосостояния способствовали росту образования отходов; появление новых материалов, в частности полимеров, привело к кардинальному изменению морфологии твердых коммунальных отходов, горизонты планирования сильно сократились. Всё это в совокупности привело к тому, что существующие в СССР система ресурсосбережения и отрасль утилизации были разрушены, а новые никак не могут быть построены, несмотря на начавшуюся в 2015 году реформу в области обращения с отходами.

Самую важную цель, которую декларирует Правительство РФ, а именно – минимизация полигонного размещения за счет максимальной утилизации отходов, невозможно достичь без внедрения раздельного накопления отходов. Промедление в этом вопросе усугубляет накопившиеся в России «мусорные» проблемы.



Основные нововведения в сфере предоставления услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами

С 1 января 2019 года в России работает институт региональных операторов. Региональный оператор – это частная или государственная компания, которая определена на основании конкурсной процедуры и по соглашению с Правительством субъекта РФ обязана обеспечить на территории субъекта РФ или одной из зон субъекта РФ деятельность по сбору, транспортировке, обработке, утилизации, размещению или обезвреживанию ТКО.

По замыслу законодателя, сосредоточение контроля над всеми этапами обращения с отходами в одних руках сможет решить проблему возникновения несанкционированных свалок и переполненных полигонов, перенаправит потоки отходов с захоронения на утилизацию и т.д. Исключая стадию утилизации, все остальные виды деятельности по обращению с отходами являются регулируруемыми, т.е. тариф на них регулируется не рынком, а государством.

Каждый собственник твердых коммунальных отходов должен заключить с Региональным оператором договор на предоставление услуги по обращению с отходами напрямую, или через УК (ТСЖ). Обращение с ТКО в многоквартирных домах регулируется Жилищным Кодексом, Постановлением Правительства № 505, устанавливающим правила коммерческого учета ТКО, и Постановлением Правительства № 354, определяющим порядок предоставления коммунальных услуг, т.к. с 01.01.2019 года вывоз ТКО перестает быть жилищной услугой и становится коммунальной. В многоквартирных домах соглашение с региональным оператором может заключаться как каждым отдельным собственником отходов, так и организацией, осуществляющей управление многоквартирным домом от имени всех жильцов.

Собственником твердых коммунальных отходов, согласно статье 136 ГК РФ, является собственник товара, тары или упаковки, в результате использования которых данные отходы образовались.

Все коммунальные услуги (газоснабжение, водоснабжение, электроснабжение) могут предоставляться как по нормативу потребления, который устанавливает правительство субъекта РФ, так и по фактически потребленному объему услуги. Чтобы определить количество потребленных ресурсов, в квартирах устанавливаются счетчики.

К сожалению, сегодня в России невозможно установить счетчик фактического образования ТКО для каждого жителя многоквартирного дома, поэтому на данном этапе развития законодательства в области обращения с отходами жителю предлагается оплачивать эту услугу по нормативу накопления или по фактическому накоплению ТКО в расчете на одного жителя многоквартирного дома.

Раздельное накопление отходов до сих пор не закреплено в законодательстве как обязательное звено в системе обращения с отходами и отдано на откуп субъектам РФ, которые сами вправе решать, нужно им раздельное накопление для решения проблемы отходов или нет. В результате того, что нормативно-правовая база, регулирующая деятельность регионального оператора и жилищно-коммунальную сферу в области обращения с отходами, содержит ряд неоднозначных положений, постоянно вспыхивает полемика между экспертами и повсеместно возникают затруднения у тех, кто должен ее применять. В то же время для собственников отходов остается право делать выбор в пользу учета ТКО не по нормативу, а по фактически накопленным объемам.

Если проинформировать жителей о том, что переходный период РНО откроет возможности существенно снизить платежи, а активное участие граждан в «экспериментальном» РНО позволит через год ввести дифференциацию оплаты за раздельно накопленные отходы. Это повлечет появление реальной экономии и жители осознанно и охотно примут решение участвовать в раздельном накоплении ТКО на контейнерной площадке в расчете на перспективу снижения тарифов в будущем.

Если УК (ТСЖ) все-таки планирует внедрять раздельное накопление отходов, то необходимо провести мониторинг рынка предоставления услуг по раздельному накоплению отдельных групп отходов и найти компанию, которая будет заинтересована забирать у УК (ТСЖ) наиболее широкий перечень раздельно собранных ОИТ. Для этого необходимо узнать, где в данном регионе (городе/районе) уже предоставляют услугу по раздельному накоплению отходов, название компании и ее контакты. Это можно сделать с помощью онлайн-карты resusclemar.ru, с помощью поиска в интернете по ключевым словам «куплю/продам вторичное сырье», обратившись в профильные исполнительные органы государственной власти или органы местного самоуправления, к общественным экологическим организациям.

На данном этапе развития сферы обращения с отходами вторичное сырье является довольно востребованным товаром, поэтому в России с каждым днем появляется все больше компаний, желающих заниматься его заготовкой для дальнейшей передачи в переработку.

Выбирая между способом определения стоимости услуги по обращению с ТКО «по нормативу» или «по факту», следует понимать несколько важных вещей:

1. В случае, когда нормативы накопления выше реальных объемов, жители, оплачивающие услугу по обращению с отходами по нормативу, будут переплачивать, но не будут иметь возможности управлять своими расходами по этой статье.

2. В случае, когда норматив накопления ТКО ниже реально образуемых объемов, у жителей возникает экономия, а у регионального оператора – убытки, ведущие к невыполнению поставленных перед ним задач, что негативно скажется на развитии отрасли обращения с отходами в регионе, а значит и на состоянии окружающей среды. При этом у жителей нет стимула сокращать количество образуемых отходов.

3. В случае, когда был выбран способ расчета стоимости «по факту», у жителей есть прямой стимул производить как можно меньше ТКО для снижения своих коммунальных расходов. Такую возможность обеспечивает внедрение раздельного накопления отходов.

Зачем раздельное накопление нужно заготовителям и переработчикам

Не секрет, что большая часть отходов, попадающих в состав ТКО, включая и пищевые отходы, может быть возвращена в производственный или природный цикл, сократив таким образом потребление первичных ресурсов и снизив нагрузку на окружающую среду от свалок и мусоросжигательных заводов. При организации вторичной переработки к отходам предъявляются высокие требования по качеству и количеству. Чем больше объем партии накопленных вторичных ресурсов в одном месте и чем они чище, тем выгоднее их транспортировать, обрабатывать и перерабатывать. Именно система раздельного накопления отходов позволяет одновременно и сохранить качество отходов, и накопить достаточные объемы.

Поскольку раздельно накопленные отходы требуют меньше финансовых вложений в их досортировку и очистку, то они для переработчиков более привлекательны, чем отходы, извлеченные из смешанных ТКО, особенно когда речь идет о стекле и макулатуре. Переработчики могут сами заниматься предоставлением услуг по раздельному накоплению отходов, а могут закупать вторичное сырье у заготовителей, которые внедряют раздельное накопление на придомовой и общедоступной территориях, самостоятельно их досортировывают, укрупняют партии и отправляют на предприятия по переработке.

Работа с населением

Вовлечение жителей в участие в раздельном накоплении ОИТ – важный фактор успешной работы проекта, обеспечивающий высокую собираемость вторичного сырья и низкий процент засора.

Работа с жителями должна вестись по двум направлениям:

- информирование о правилах подготовки и накопления ОИТ (грамотная визуальная и текстовая подача материала) через листовки, информационные доски в подъездах, инфоплакаты у контейнерных площадок и наклейки на самих контейнерах;

- экологическое просвещение и воспитание на уровне общего понимания проблемы отходов и правильных способов обращения с ними.

Информирование жителей о правилах конкретного проекта раздельного накопления отходов в конкретном дворе (микрорайоне), как правило, ложится на УК (ТСЖ) и заготовительную компанию. А вот общее экологическое воспитание в области обращения с ТКО ФЗ-89 (статья 8, вступила в действие с 01.01.2019 г.) возлагает на органы местного самоуправления, которые, имея соответствующие полномочия, могут планировать расходы на такую деятельность в рамках бюджетного процесса.

В связи с таким нововведением УК (ТСЖ) могут воспользоваться ресурсами органов местного самоуправления для просвещения своих жителей. Это могут быть лекции, дворовые праздники, фестивали, публикации в сети Интернет и муниципальной прессе, изготовление и распространение агитирующих за раздельное накопление листовок и т.п. Главное – согласовать действия между различными участниками процесса.

Вывод

Мусор является сосредоточением ценных ресурсов, вовлечение которых в хозяйственный оборот взамен первичных материалов позволит предотвратить надвигающийся экологический кризис.

К сожалению, в России такое отношение к отходам пока не получило развития, но у органов ЖКХ есть возможность повлиять на эту ситуацию. Существуют даже специальные методические рекомендации, нацеленные на предоставление УК (ТСЖ) алгоритма действий по внедрению раздельного накопления отходов на придомовой территории в различных вариантах исторической застройки, учитывающего виды собственности придомовой территории и общую концепцию развития сферы обращения с отходами в России [2]. Документ предполагает комплексный подход к созданию инфраструктуры для раздельного накопления отходов от использования товаров, тары и упаковки и налаживанию работы как с операторами по вывозу вторичных материальных ресурсов, так и с населением в рамках действующего законодательства, как говорится, было бы желание.

Литература

1. И. Бабанин «Мусорная революция. Как решить проблему бытовых отходов с минимальными затратами» ОМННО «Совет Гринпис», 2008
2. «Методические рекомендации для Управляющих компаний и ТСЖ по организации системы раздельного накопления отходов от населения в регионах РФ с углубленными разъяснениями для городов: Москва, Санкт-Петербург, Нижний Новгород, Самара». Оптиком, 32 стр.

