

**САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«АКАДЕМИЯ УПРАВЛЕНИЯ ГОРОДСКОЙ СРЕДОЙ,
ГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВА И ПЕЧАТИ»**

П Р И К А З

12.01.2018г.

№ 4/1

Об утверждении положения
о системе управления охраной
труда в СПб ГБПОУ «АУГСГиП»

В соответствии со ст.209 Трудового кодекса Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. N 197-ФЗ, Приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 19 августа 2016 г. N 438н "Об утверждении Типового положения о системе управления охраной труда"

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить и ввести в действие со дня издания настоящего Приказа положение о системе управления охраной труда в СПб ГБПОУ «АУГСГиП» (приложение к настоящему Приказу, далее - Положение).
2. Контроль за исполнением настоящего Приказа возлагаю на Лега Н.Н., специалиста по охране труда.

И.о. директора




О.Ю. Пластун

**САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«АКАДЕМИЯ УПРАВЛЕНИЯ ГОРОДСКОЙ СРЕДОЙ,
ГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВА И ПЕЧАТИ»**

«СОГЛАСОВАНО»

Председатель профсоюзного
комитета СПб ГБПОУ «АУГСГиП»

 Антонова Е.М.

«12» сентября 2018г.

«УТВЕРЖДЕНО»

приказом и.о. директора
СПб ГБПОУ «АУГСГиП»
от 12.01.2018г. № 4/1

**ПОЛОЖЕНИЕ
о системе управления охраной труда
в СПб ГБПОУ «АУГСГиП»**

г.Санкт-Петербург
2018г.

1. ОБЛАСТЬ ПОЛОЖЕНИЯ

Настоящее Положение разработано в соответствии с требованиями Трудового кодекса Российской Федерации, межгосударственного стандарта ГОСТ 12.0.230-2007 «Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда. Общие требования», национального стандарта РФ ГОСТ Р 12.0.007-2009 «Система стандартов безопасности труда. Система управления охраной труда в организации. Общие требования по разработке, применению, оценке и совершенствованию», норм СПб ГБПОУ «АУГСГиП» (далее – Академия) и иных нормативно-правовых актов об охране труда.

Настоящее положение распространяется на все производственные, вспомогательные, инженерно-технические и другие подразделения Академии.

Положение является руководством по созданию и совершенствованию системы управления охраной труда в Академии, а также интеграции элементов этой системы в качестве составной части общей политики и управленческих мероприятий.

Настоящее положение определяет порядок и структуру управления охраной труда в Академии, служит правовой и организационно-методической основой формирования управленческих структур, нормативных документов.

Целью деятельности системы управления охраной труда в Академии (далее – СУОТ) являются обеспечение защиты работников от воздействия опасных и вредных производственных факторов, исключение несчастных случаев, в том числе со смертельным исходом, и профессиональных заболеваний.

СУОТ является составной частью общей системы управления Академией и представляет собой набор взаимосвязанных или взаимодействующих между собой элементов, которые представлены на рис. 1.

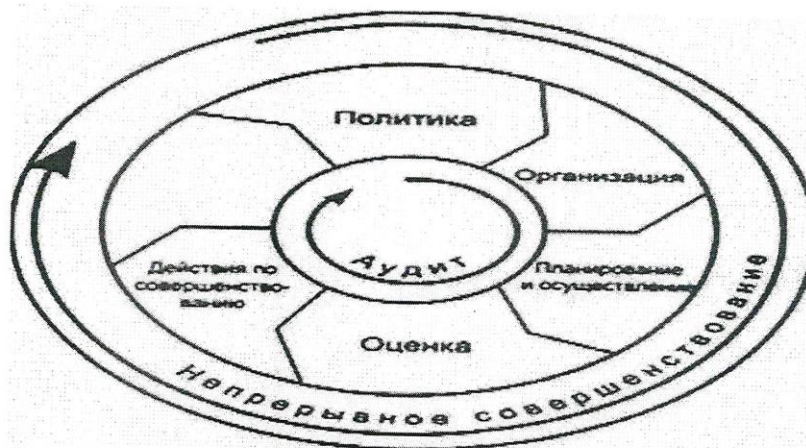


Рисунок 1. Основные элементы системы управления охраной труда

В основе СУОТ (рис.1) лежит методология, основанная на принципе последовательного выполнения функций управления: «организация - планирование и применение - оценка (контроль) - действия по совершенствованию», кратко описываемого следующим образом:

- «политика» (концепция): разрабатывают руководящую идею (замысел), теоретическое построение системы управления охраны труда, промышленной и экологической безопасности в Академии;

- «организация»: организация работ по созданию, применению и обеспечению функционирования системы управления охраной труда;
- «планирование и применение»: разрабатывают цели и процессы, необходимые для достижения результатов, в соответствии с концепцией (политикой) охраны труда Академии, а также внедряют процессы обеспечения охраны труда;
- «оценка (контроль)»: осуществляют проверку процессов обеспечения охраны труда, при которой процессы контролируют и измеряют, а также анализируют на соответствие концепции (политики) охраны труда, целевым и плановым показателям, законодательным и прочим требованиям. Результаты анализа докладывают;
- «действия по совершенствованию»: рассматривают результаты анализа руководством, принимают решения по улучшению результативности системы управления охраной труда и осуществляют ее постоянное совершенствование.

Система управления охраной труда создается по инициативе руководства в целях применения современных принципов и методов управления охраной труда, направленных на непрерывное совершенствование деятельности по охране труда, а также активизации деятельности работников по вопросам охраны труда.

2. НОРМАТИВНЫЕ ССЫЛКИ

В настоящем стандарте использованы ссылки на:

- Трудовой кодекс Российской Федерации;
- ГОСТ 12.0.230-2007 «Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда. Общие требования».
- ГОСТ 12.0.009-2009 «ССБТ. Система управления охраной труда на малых предприятиях. Требования и рекомендации по применению»
- ГОСТ 12.0.010-2009 «ССБТ. Системы управления охраной труда. Определение опасностей и оценка рисков»
- ГОСТ 12.0.007-2009 «ССБТ. Система управления охраной труда в организации. Общие требования по разработке, применению, оценке и совершенствованию»
- ГОСТ 12.0.008-2009 «ССБТ. Системы управления охраной труда в организациях. Проверка (аудит)»
- Приказ Минтруда от 24 июня 2014 года N 412н «Об утверждении Типового положения о комитете (комиссии) по охране труда»
- Приказ Минтруда России (Министерство труда и социальной защиты РФ) от 19 августа 2016 г. №438Н "Об утверждении типового положения о системе управления охраной труда»
- Постановление Минтруда и Минобразования от 13.01.2003 № 1/29 «Об утверждении Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций»
- ГОСТ 12.0.004-2015 «ССБТ. Организация обучения безопасности труда. Общие положения»
Гост используется в части форм журналов
- Постановление Минтруда России от 24.10.2002 N 73 "Об утверждении форм документов, необходимых для расследования и учета несчастных случаев на производстве, и положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях"
- другие документы.

3. ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ

Термин	Определение
Аудит	Систематический внутренний документированный процесс, направленный на установление степени выполнения критериев аудита
Охрана труда	Система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия
Требования охраны труда	Государственные нормативные требования охраны труда, в том числе стандарты безопасности труда, а также требования охраны труда, установленные правилами и инструкциями по охране труда
Сертификат соответствия организации работ по охране труда	Документ, удостоверяющий соответствие проводимых работодателем работ по охране труда государственным нормативным требованиям охраны труда
Рабочее место	Место, где работник должен находиться или куда ему необходимо прибыть в связи с его работой и которое прямо или косвенно находится под контролем работодателя
Опасный производственный фактор	Производственный фактор, воздействие которого на работника может привести к его травме
Вредный производственный фактор	Производственный фактор, воздействие которого на работника может привести к его заболеванию
Средства индивидуальной защиты работников	Технические средства, используемые для предотвращения или уменьшения воздействия на работников вредных и(или) опасных производственных факторов, а также защиты от загрязнения

Стандарты безопасности труда	Правила, процедуры, критерии и нормативы, направленные на сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности и регламентирующие осуществление социально-экономических, организационных, санитарно-гигиенических, лечебно-профилактических, реабилитационных мер в области охраны труда
Компетентное лицо	Лицо, обладающее необходимой подготовкой и достаточными знаниями, умениями и опытом для выполнения конкретной работы
Оценка риска	Процесс анализа рисков, вызванных воздействием опасностей на работе, для определения их влияния на безопасность и сохранение здоровья работников
Опасность	Фактор среды и трудового процесса, который может быть причиной травмы, острого заболевания или внезапного резкого ухудшения здоровья. В зависимости от количественной характеристики и продолжительности действия отдельных факторов рабочей среды они могут стать опасными
Риск	Сочетание вероятности возникновения в процессе трудовой деятельности опасного события, тяжести травмы или другого ущерба для здоровья человека, вызванных этим событием
Работодатель	Организация (юридическое лицо), представляемая ее руководителем (администрацией), либо физическое лицо, с которым работник состоит в трудовых отношениях
Корректирующее действие	Мероприятие, разработанное по результатам выявления причины несоответствия, и направленное на устранение этой причины
Несоответствие	частичное или полное невыполнение требований
Условия труда	совокупность факторов производственной среды и трудового процесса, оказывающих влияние на работоспособность и здоровье работника;
Требования охраны труда	государственные нормативные требования охраны труда и требования охраны труда, установленные правилами и инструкциями по охране труда;
Система управления охраной труда	часть общей системы управления, обеспечивающая управление рискам и в области охраны здоровья и безопасности труда, связанными с деятельностью СПбГБПОУ «Академия управления городской средой, градостроительства и печати» (далее - Учреждение).

4. ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ТРУДА, ПРОМЫШЛЕННОЙ И ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Основными принципами системы управления охраной труда в Академии являются:

- обеспечение приоритета сохранения жизни и здоровья работников и лиц, в процессе их трудовой деятельности и организованного отдыха;
- гарантии прав работников на охрану труда;
- деятельность, направленная на профилактику и предупреждение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости;
- обеспечение выполнения требований охраны труда, содержащихся в законодательстве Российской Федерации, отраслевых правилах по охране труда, а также в правилах безопасности, санитарных и строительных нормах и правилах, государственных стандартах, организационно-методических документах, инструкциях по охране труда для создания здоровых и безопасных условий труда;
- обеспечение требования промышленной и экологической безопасности;
- обеспечение требования пожарной и энергетической безопасности;
- наличие квалифицированных специалистов по охране труда;
- планирование мероприятий по охране труда;
- неукоснительное исполнение требований охраны труда работодателем и работниками, ответственность за их нарушение.

Основные задачи Системы управления охраной труда в Академии:

- реализация основных направлений политики организации в сфере охраны труда и выработка предложений по ее совершенствованию;
- разработка и реализация программ улучшения условий и охраны труда;
- создание условий, обеспечивающих соблюдение законодательства по охране труда, в том числе обеспечение безопасности эксплуатации зданий и сооружений, используемых в трудовом процессе, оборудования, приборов и технических средств трудового процесса;
- формирование безопасных условий труда;
- контроль за соблюдением требований охраны труда;
- обучение и проверка знаний по охране труда, в том числе, создание и совершенствование непрерывной системы образования в области обеспечения охраны труда;
- предотвращение несчастных случаев с лицами, осуществляющих трудовую деятельность в Академии;
- охрана и укрепление здоровья персонала, лиц, осуществляющих трудовую деятельность в Академии, организация их лечебно-профилактического обслуживания, создание оптимального сочетания режимов труда, производственного процесса, организованного отдыха.

4.1. Политика в области охраны труда.

В соответствии с ГОСТ 12.0.230-2007 (п. 4.1) работодатель после консультации с работниками и их представителями излагает в письменном виде политику в области охраны труда, промышленной и экологической безопасности, которая должна соответствовать специфике организации, ее размеру, характеру деятельности и масштабам рисков, а также быть увязанной с хозяйственными целями организации.

Политика должна предоставляться всем работникам Академии и находиться в легко доступных местах для их ознакомления.

Политика в области охраны труда включает в себя следующие ключевые принципы и цели, выполнение которых Академия принимает на себя:

а) обеспечение безопасности и охрану здоровья всех работников Академии путем предупреждения несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

б) соблюдение соответствующих национальных законов и иных нормативных правовых актов, программ по охране труда, коллективных соглашений по охране труда и других требований, которые Академия обязалась выполнять;

с) обязательства по проведению консультаций с работниками и их представителями и привлечению их к активному участию во всех элементах системы управления охраной труда;

д) непрерывное совершенствование функционирования системы управления охраной труда.

Ответственным за формирование и актуализацию политики в области охраны труда является ответственный за организацию работы по охране труда, обеспечивает обсуждение политики в области охраны труда, промышленной и экологической безопасности трудовым коллективом, а также ее принятие и доведение до каждого работника.

Политика в области охраны труда актуализируется с учетом следующих данных:

- результатов анализа СУОТ;

- изменения законодательных и нормативных актов;

- состояния производственного травматизма.

Политика по охране труда излагается в виде регламентного документа:

«Политика по охране труда, промышленной и экологической безопасности».

4.2. Участие работников и их представителей.

Участие работников является важнейшим элементом системы управления охраной труда в Академии.

Работодатель привлекает работников и их представителей по охране труда к консультациям, информированию и повышению их квалификации по всем аспектам охраны труда, связанным с их работой, включая мероприятия, в процессе возможных аварий.

Работодатель организывает мероприятия для работников и их представителей по охране труда, чтобы они имели время и возможности для активного участия в процессах организации, планирования и реализации, применении, оценки и действий по совершенствованию системы управления охраной труда.

4.2.1. Из наиболее активных и опытных работников выбираются уполномоченные лица по охране труда.

Уполномоченным лицам гарантируется предоставление необходимого времени и возможности активного участия в процессах организации, планировании и реализации мероприятий СУОТ.

Положение об уполномоченных (доверенных) лицах по охране труда профессионального союза и трудового коллектива излагается в регламентном документе:

«Положение об уполномоченных (доверенных) лицах по охране труда профессионального союза и трудового коллектива»

4.2.2. Работодатель обеспечивает создание (при выступлении инициативной группы), формирование и эффективное функционирование комитета (комиссии) по охране труда и признание представителей работников по охране труда в соответствии с национальными законами и практикой.

Комитет (комиссия) создается по инициативе работодателя и (или) по инициативе работников либо их представительного органа.

Комиссия по охране труда (далее - Комиссия) является составной частью Системы управления охраной труда Общества.

Работа Комиссии строится на принципах социального партнерства.

Комиссия в своей деятельности руководствуется законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, коллективным договором, иными локальными нормативными правовыми актами Общества.

*Положение о комитете (комиссии) излагается в регламентном документе:
«Положение о комитете (комиссии) по охране труда»*

5. ОРГАНИЗАЦИЯ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА

5.1. Обязанности и ответственность.

Работодатель несет всеобъемлющие обязательства и ответственность по обеспечению безопасных условий труда и охране здоровья работников в Академии, и обеспечивает руководство деятельностью по охране труда в Академии.

Работодатель распределяет обязанности, ответственность и полномочия должностных лиц и работников по разработке, применению и результативному функционированию системы управления охраной труда и достижению соответствующих целей по охране труда в Академии.

Устанавливаются структуры и процессы, которые бы:

- а) обеспечивали управление охраной труда в виде линейной управленческой функции, известной и признанной на всех уровнях;
- б) определяли и доводили до сотрудников Академии обязанности, ответственность и полномочия лиц, которые выявляют, оценивают или регулируют опасности и риски охраны труда;
- в) осуществляли при необходимости эффективное оперативное руководство, чтобы гарантировать обеспечение безопасности и охрану здоровья работников;
- г) способствовали сотрудничеству, передаче и обмену информацией между сотрудниками Академии, включая работников и их представителей, при осуществлении элементов системы управления охраной труда Академии;
- д) соблюдали принципы построения систем управления охраной труда, содержащиеся в соответствующих национальном стандарте, специальных стандартах или иных руководствах, а также в добровольных программах, осуществление которых Академия приняла на себя;
- е) устанавливали и осуществляли ясную политику по охране труда и измеримые цели;
- ж) устанавливали эффективные мероприятия по идентификации и устранению или ограничению опасностей и рисков и способствовали сохранению здоровья на работе;
- и) устанавливали программы профилактики заболеваний и оздоровления;
- к) гарантированно обеспечивали эффективные мероприятия по полному участию работников и их представителей в выполнении политики по охране труда;
- л) предоставляли необходимые ресурсы для того, чтобы лица, несущие обязанности по охране труда, включая членов комитета (комиссии) по охране труда, могли правильно выполнять свои функции;
- м) гарантированно обеспечивали эффективные мероприятия для полного участия работников и их представителей в комитетах (комиссиях) по охране труда там, где они существуют.

В целях обеспечения соблюдения требований охраны труда, осуществления контроля за их выполнением согласно законодательству в Академии принимается решение о создании службы охраны труда или введении должности специалиста по охране труда, которые осуществляют методическое руководство и контроль за разработкой и совершенствованием СУОТ.

Права и обязанности работников службы охраны труда (ответственного за организацию охраны труда) и их участие в создании и совершенствовании СУОТ в организации излагаются в регламентном документе:

«Положение о службе охраны труда»

На уровне руководителей высшего звена Академии назначается лицо или лица, наделенные обязанностями, ответственностью и полномочиями по:

а) развитию, применению, периодическому анализу и оценке системы управления охраной труда;

б) периодической отчетности работодателю о результативности функционирования системы управления охраной труда;

в) содействию в участии всех сотрудников Академии.

Обязанности должностных лиц и руководителей структурных подразделений по реализации мероприятий СУОТ излагаются в регламентных документах:

«Обязанности работников, ответственных за обеспечение охраны труда в организации»

«Положение о распределении обязанностей по обеспечению охраны труда между руководителями структурных подразделений»

Обязанности работников излагаются в инструкциях по охране труда, порядок разработки учета и применения которых в организации осуществляется согласно регламентному документу:

«Положение по разработке, учету и применению инструкций по охране труда»

5.2. Компетентность и подготовка.

* Компетентность по охране труда включает образование, опыт работы и подготовку либо их сочетание.

Требования к необходимой компетентности по охране труда работников определяются работодателем. При этом следует устанавливать, поддерживать в рабочем состоянии и своевременно корректировать мероприятия, обеспечивающие наличие у всех лиц необходимой компетентности для выполнения своих должностных обязанностей и обязательств, относящихся к обеспечению безопасности и охране здоровья.

Работодатель должен быть достаточно компетентным (или иметь возможность стать им) в области охраны труда для определения и устранения или регулирования опасностей и рисков, связанных с работой, и применения системы управления охраной труда.

Программы подготовки персонала, осуществляемые в рамках требований, упомянутых в первом абзаце данного раздела, должны:

а) охватывать всех сотрудников Академии в соответствующем порядке;

б) проводиться компетентными лицами;

в) предусматривать эффективную и своевременную первоначальную и повторную подготовку с соответствующей периодичностью;

г) включать оценку слушателями доступности и прочности усвоения материала подготовки;

д) периодически анализироваться. Анализ должен включать анализ подготовки членами комитета (комиссии) по охране труда, там, где они существуют, и программ подготовки, пересматриваемых, по мере необходимости, для гарантированного обеспечения их соответствия и эффективности;

е) документироваться в установленном порядке и сообразно размеру и характеру деятельности Академии.

Подготовка работников производится бесплатно (за счет средств работодателя) и осуществляется, в рабочее время.

Порядок проведения обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организации излагаются в регламентных документах:

«Положение о порядке обучения, стажировки, проверки знаний требований охраны труда, проведения инструктажей и допуска к самостоятельной работе персонала»

«Положение о проведении обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда руководителей и специалистов организации»

5.3. Документация системы управления охраной труда.

В Академии устанавливаются и совершенствуются руководящие документы системы управления охраной труда, которые содержат:

а) политику и цели организации по охране труда, промышленной и экологической безопасности;

б) распределение ключевых управленческих ролей по охране труда и обязанностей по применению системы управления охраной труда;

в) наиболее значительные опасности/риски, вытекающие из деятельности Академии, и мероприятия по их предупреждению и снижению;

г) положения, процедуры, методики, инструкции или другие внутренние документы, используемые в рамках системы управления охраной труда.

Перечень регламентных и распорядительных документов СУОТ приводится в приложении №1.

Документация системы управления охраной труда должна:

а) быть оформлена и изложена так, чтобы быть понятной пользователям;

б) периодически анализироваться, при необходимости, своевременно корректироваться, распространяться и быть легкодоступной для всех работников Академии, кому она предназначена и кого касается.

В порядке обеспечения записи данных по охране труда в Академии ведется учетная документация СУОТ, которая включает в себя:

а) записи данных, вытекающие из осуществления системы управления охраной труда;

б) записи данных о связанных с работой травмах, ухудшениях здоровья, болезнях и инцидентах;

в) записи данных, вытекающие из национальных законов или правил по охране труда;

г) записи данных о воздействиях вредных производственных факторов на работников и наблюдений за производственной средой и за состоянием здоровья работников;

д) результаты текущего контроля и реагирующего мониторинга.

Работники должны иметь право доступа к документации СУОТ, относящейся к их производственной деятельности и здоровью, с учетом требований конфиденциальности.

Виды и формы документации СУОТ, а также порядок ее разработки и применения излагаются в регламентном документе:

«Положение о разработке, применении и совершенствовании документации СУОТ»

5.4. Передача и обмен информацией.

В Академии устанавливаются, обеспечиваются применение и своевременное внесение изменений в мероприятия и процедуры для:

а) получения, документирования и реагирования на внешние и внутренние сообщения, связанные с охраной труда;

б) обеспечения внутренней передачи и обмена информацией по охране труда между соответствующими уровнями и функциональными структурами организации;

в) обеспечения получения, гарантированного рассмотрения и подготовки ответов на запросы, идеи и предложения работников и их представителей по охране труда.

Порядок передачи и обмена информацией по СУОТ излагается в регламентном документе:

«Порядок информационного обеспечения СУОТ».

6. ПЛАНИРОВАНИЕ И ПРИМЕНЕНИЕ

6.1. Исходный анализ.

В процессе исходного анализа оценивается существующая в Академии система управления охраной труда и соответствующие мероприятия. При отсутствии системы управления охраной труда или в случае, если Академия создана заново, исходный анализ служит основой для создания системы управления охраной труда.

Исходный анализ проводят компетентные лица с учетом обсуждения с работниками организации и (или) их представителями. Они должны:

- а) определить действующие федеральные законы и правила, национальные и специальные стандарты, положения, приказы по охране труда и другие требования, соблюдение которых Академия принимает на себя;
- б) идентифицировать, предвидеть и оценить опасности и риски для безопасности и здоровья, вытекающие из существующей или предполагаемой производственной среды и организации труда;
- в) определить адекватность планируемых или действующих мер защиты для устранения опасностей или ограничения рисков;
- г) проанализировать результаты наблюдений за состоянием здоровья работников.

Результат исходного анализа должен:

- а) быть документально оформлен;
- б) стать основанием для принятия решений о применении или совершенствовании системы управления охраной труда;
- в) определить базовый уровень для сравнения и оценки непрерывного совершенствования системы управления охраной труда в организации.

*Порядок проведения исходного анализа излагается в регламентном документе:
«Положение о проведении исходного анализа СУОТ».*

6.2. Планирование, разработка и применение системы управления охраной труда.

Целью планирования должно быть создание системы управления охраной труда, поддерживающей:

- а) как минимум, соответствие с федеральными законами и правилами;
- б) основные элементы системы управления охраной труда в Академии;
- в) непрерывное совершенствование деятельности по охране труда.

Мероприятия по планированию охраны труда основываются на основании специальной оценки условий труда (аттестации рабочих мест по условиям труда), на результатах исходного анализа, последующих анализов или других имеющихся данных, в том числе на основании **оценки рисков**.

Эти мероприятия по планированию должны обеспечивать безопасность и охрану здоровья на работе и включают в себя:

- а) ясное определение, расстановку приоритетности и, где это целесообразно, количественную оценку целей организации по охране труда;

б) подготовку плана достижения каждой цели с распределением обязанностей и ответственности за достижение цели, сроками выполнения мероприятий по улучшению условий и охраны труда с ясными критериями результативности деятельности для каждого подразделения и уровня управления;

в) отбор критериев сравнения для подтверждения достижения цели;

г) предоставление необходимой технической поддержки, ресурсов, включая человеческие и финансовые.

Мероприятия по планированию охраны труда в Академии включают разработку, развитие и функционирование всех элементов системы управления охраной труда.

Представители работодателей и работников Академии в соответствии с законодательством готовят предложения по улучшению условий и охраны труда к разделу коллективного договора (соглашения) об охране труда*

* при условии наличия коллективного договора (соглашения) в организации

Положение по планированию улучшений условий и охраны труда излагается в регламентном документе:

«Положение о планировании мероприятий по улучшению условий и охраны труда»

«Положение о финансировании мероприятий по улучшению условий и охраны труда»

6.3. Цели по охране труда.

В соответствии с политикой по охране труда, промышленной и экологической безопасности, и на основе исходного или последующих анализов в Академии устанавливаются измеримые цели охраны труда, которые:

а) разрабатываются с учетом деятельности Академии, а также приемлемы и соответствуют размеру Академии;

б) согласуются с требованиями соответствующих и применимых федеральных и правил, а также с техническими и коммерческими обязательствами Академии, относящимися к охране труда;

в) направлены на непрерывное совершенствование защитных мероприятий охраны труда работников для достижения наилучшей результативности деятельности по охране труда;

г) реалистичны и достижимы;

д) задокументированы и доведены до всех соответствующих функциональных структур и уровней Академии;

е) периодически оцениваются и, в случае необходимости, обновляются.

Положение по постановке целей в области охраны труда излагается в регламентном документе:

«Положение по постановке целей в области охраны труда, промышленной и экологической безопасности»

6.4. Предотвращение опасностей.

6.4.1. Предупредительные и регулирующие меры.

Опасности и риски для безопасности и здоровья работников должны быть определены и оцениваются на постоянной основе. Предупредительные и регулирующие меры осуществляются в следующем порядке приоритетности:

а) устранение опасности/риска;

б) ограничение опасности/риска в его источнике путем использования технических средств коллективной защиты или организационных мер;

в) минимизация опасности/риска путем проектирования безопасных производственных систем, включающих меры административного ограничения суммарного времени контакта с вредными и опасными производственными факторами;

г) там, где оставшиеся опасности/риски не могут быть ограничены средствами коллективной защиты, работодатель должен бесплатно предоставить работникам соответствующие средства индивидуальной защиты, включая спецодежду, и принять меры по обеспечению их использования и поддержания в рабочем состоянии.

В Академии устанавливаются процедуры или мероприятия по предупреждению и регулированию опасностей и рисков, которые:

а) соответствуют опасностям и рискам, наблюдающимся в Академии;

б) регулярно анализируются и, при необходимости, модифицируются;

в) выполняют требования федеральных законов и иных нормативных правовых актов и отражают передовой опыт;

г) учитывают текущее состояние знаний, включая информацию или отчеты организаций, таких как государственной инспекции труда, службы охраны труда и других служб, в соответствии с обстоятельствами.

Предупредительные меры разрабатываются на стадии разработки ПОС и ППР, порядок подготовки которых определяется в регламентном документе:

«Инструкция по обеспечению безопасности решений в ПОС и ППР»

Порядок учета опасных и (или) вредных производственных факторов, оценка профессионального риска их воздействия на работников и принятия предупредительных мер безопасности излагаются в регламентном документе:

«Положение о порядке учета опасных и (или) вредных производственных факторов, оценка профессионального риска их воздействия на работников и принятия предупредительных мер безопасности»

Работодатель за счет собственных средств обеспечивает работников соответствующими средствами индивидуальной защиты, включая спецодежду, спецобувь, смывающие и обезжиривающие средства, а в случае невозможности ограничения опасностей рисков средствами коллективной защиты и принимает меры по обеспечению их использования и обязательного технического обслуживания.

Порядок выдачи и применения СИЗ излагается в регламентном документе:

«Положение о порядке выдачи средств индивидуальной защиты работникам организации»

«О порядке выдачи смывающих и обезжиривающих средств работникам организации»

Работодатель обеспечивает мероприятия по допуску работников к выполнению работ в условиях действия опасных и (или) вредных производственных факторов, в том числе:

- допуск работников, к которым предъявляются дополнительные (повышенные) требования охраны труда, к самостоятельному выполнению работ при поступлении на работу и периодически в процессе работы;

Данные требования излагаются в регламентном документе:

«Положение о порядке допуска допуск работников, к которым предъявляются дополнительные (повышенные) требования охраны труда, к самостоятельному выполнению работ при поступлении на работу и периодически в процессе работы»

- выполнение работ в зоне действия ОПФ, не связанных с характером выполняемых работ, осуществляется по нарядам-допускам;

Данные требования излагаются в регламентном документе:

«Положение о порядке проведения работ по нарядам-допускам»

«Положение о порядке проведения погрузочно-разгрузочных работ»

6.4.2. Управление изменениями.

Влияющие на охрану труда внутренние изменения (такие как прием на работу, применение новых технологических и трудовых процессов или организационных структур) и внешние изменения (например, в результате совершенствования национальных законов и иных нормативных правовых актов, слияния компаний, развития знаний по охране труда и технологии) должны быть оценены, а соответствующие предупредительные меры выполнены еще до введения изменений в практику.

Перед любыми изменениями или применением новых приемов труда, материалов, процессов или оборудования должны быть выполнены определение опасностей и оценка рисков на рабочих местах. Такая оценка должна быть сделана с учетом обсуждения с участием работников, их представителей и комитета (комиссии) по охране труда, где это необходимо.

При выполнении "решений об изменениях" следует обязательно обеспечивать качественное и своевременное информирование и подготовку всех работников организации, которых затрагивает это решение.

6.4.3. Предупреждение аварийных ситуаций, готовность к ним и реагирование.

В Академии устанавливаются и поддерживаются в рабочем состоянии мероприятия по предупреждению аварийных ситуаций, обеспечению готовности к ним и ликвидации их последствий (реагированию), а также своевременно вносятся изменения в эти мероприятия. Эти мероприятия определяют возможный характер и масштаб несчастных случаев и аварийных ситуаций и предусматривают предупреждение связанных с ними рисков в сфере охраны труда. Все мероприятия разрабатываются с учетом размера и характера деятельности Академии.

Они должны:

а) гарантировать, что имеющаяся необходимая информация, внутреннее коммуникативное взаимодействие и координация обеспечат защиту всех людей в случае аварийной ситуации в рабочей зоне;

б) предоставлять информацию соответствующим компетентным органам, территориальным структурам окружающего района и службам аварийного реагирования и обеспечивать коммуникативное взаимодействие с ними;

в) предусматривать оказание первой и медицинской помощи, противопожарные мероприятия и эвакуацию всех людей, находящихся в рабочей зоне;

г) предоставлять соответствующую информацию и возможность подготовки всем сотрудникам Академии на всех уровнях, включая проведение регулярных тренировок по предупреждению аварийных ситуаций, обеспечению готовности к ним и реагированию.

Мероприятия по предупреждению аварийных ситуаций, обеспечению готовности к ним и ликвидации их последствий (реагированию) должны быть согласованы с внешними аварийными службами и другими органами там, где это необходимо.

Данные требования излагаются в регламентном документе:

«Положение о порядке предупреждения аварийных ситуаций, готовность к ним и реагирование»

6.4.4. Снабжение.

В Академии устанавливаются поддерживаются в рабочем состоянии процедуры, гарантированно обеспечивающие порядок, при котором:

а) соответствие с требованиями обеспечения безопасности и охраны здоровья в Академии будет идентифицировано, оценено и включено в условия материально-технического снабжения и аренды;

б) требования федеральных законов и правил, а также собственные требования Академии по охране труда будут идентифицированы до приобретения товаров и услуг;

в) мероприятия по достижению соответствия с этими требованиями будут выполнены до использования этих товаров и услуг.

Положение об учете требований охраны труда при осуществлении материально-технического снабжения организации излагается:

«Положение об обеспечении материально-технического снабжения продукцией, отвечающей требованиям безопасности»

6.4.5. Подрядные работы.

В Академии устанавливаются мероприятия по применению подрядчиками и их работниками требований организации по охране труда, а также обеспечивается своевременная корректировка этих мероприятий.

Мероприятия в отношении подрядчиков, работающих на территории (площадке) Академии, должны:

а) включать критерии охраны труда в процедуры оценки и выбора подрядчиков;

б) устанавливать эффективную текущую связь и координацию между соответствующими уровнями управления Академии и подрядчиком до начала работы. При этом следует обеспечить условия для информирования об опасностях и меры по предупреждению и ограничению их воздействия;

в) включать мероприятия по уведомлению о травмах, ухудшениях здоровья, болезнях и инцидентах с работниками подрядчика при выполнении работ для Академии;

г) обеспечивать соответствующее ознакомление с опасностями рабочих мест для обеспечения безопасности и охраны здоровья и подготовку для подрядчиков или их работников перед началом работы или в ходе работы, в зависимости от необходимости;

д) методично отслеживать соблюдение требований охраны труда в деятельности подрядчика на площадке Академии;

е) гарантировать, что требуемые процедуры и мероприятия по охране труда на площадке Академии будут выполнены подрядчиком (подрядчиками).

Положение об учете требований охраны труда при выборе подрядных организаций, а также координации их деятельности и контроля состояния охраны труда излагаются в регламентном документе:

«Положение об учете требований охраны труда при выборе подрядных организаций, а также координации их деятельности и контроля состояния охраны труда»

7. ОЦЕНКА

7.1. Мониторинг исполнения и оценка результативности.

В Академии разрабатываются, устанавливаются, периодически анализируются и постоянно действуют процедуры наблюдения, измерения и учета деятельности по охране труда. Обязанности, ответственность и полномочия по наблюдению на различных уровнях управленческой структуры должны быть распределены.

Выбор показателей деятельности устанавливается в соответствии с размерами и характером деятельности Академии и целями охраны труда.

Измерения должны быть как качественные, так и количественные, соответствующие потребностям Академии. Они должны:

- а) базироваться на выявленных в Академии опасных и вредных производственных факторах и рисках, принятых обязательствах, связанных с политикой и целями по охране труда;
- б) поддерживать процесс оценки деятельности Академии, включая анализ эффективности управления руководством.

Мониторинг исполнения (контроль за исполнением) и оценка результативности должны:

- а) использоваться как средства для определения степени, с которой политика и цели по охране труда осуществляются, а риски регулируются;
- б) включать результаты как текущего контроля, так и реагирующего мониторинга, и не опираться только на статистику связанных с работой травм, ухудшений здоровья, болезней и инцидентов;

в) фиксироваться документально.

Наблюдение должно обеспечивать:

- а) обратную связь по результатам деятельности в области охраны труда;
- б) информацию для определения, результативности и эффективности текущих мероприятий по определению, предотвращению и ограничению опасных и вредных производственных факторов и рисков;

в) основу для принятия решений о совершенствовании как определения опасностей и ограничения рисков, так и самой системы управления охраной труда.

Текущий контроль должен содержать элементы, необходимые для функционирования упреждающей системы профилактических мер и предупредительных мероприятий, и включать:

а) контроль выполнения конкретных планов, установленных критериев результативности исполнения и целей;

б) систематическую проверку производственных систем, помещений, цехов и оборудования;

в) наблюдение за производственной средой, включая организацию труда;

г) наблюдение за состоянием здоровья работников, где это целесообразно, путем соответствующих медицинских осмотров, в том числе периодических, для раннего выявления признаков и симптомов нарушения здоровья с целью определения эффективности профилактических и регулирующих мер;

д) оценку соответствия с применимыми национальными законами и иными нормативными актами, коллективными соглашениями и другими обязательствами по охране труда, принятыми на себя организацией.

Реагирующий мониторинг должен включать определение, уведомление и расследование:

а) связанных с работой травм, ухудшений здоровья (включая мониторинг совокупных данных о временной нетрудоспособности), болезней и инцидентов;

б) других потерь, таких как имущественный ущерб;

в) неудовлетворительных результатов деятельности по выполнению требований безопасности и охраны здоровья и недостатков системы управления охраной труда;

г) программ трудовой реабилитации и восстановления здоровья работников.

Положение о проведении мониторинга и оценке результатов деятельности по охране труда в Академии излагается в регламентном документе:

«Положение о проведении наблюдений и оценке результатов деятельности по охране труда в Академии».

7.2. Расследование связанных с работой травм, ухудшений здоровья, болезней и инцидентов и их воздействие на деятельность по обеспечению безопасности и охраны здоровья.

Расследование возникновения и первопричин связанных с работой травм, ухудшений здоровья, болезней и инцидентов должно выявлять любые недостатки в системе управления охраной труда и быть задокументировано.

Такие расследования проводят компетентные лица при соответствующем участии работников и их представителей.

Результаты таких расследований доводят до сведения комитета (комиссии) по охране труда там, где он существует, который должен сформулировать соответствующие рекомендации.

Результаты расследований и рекомендации комитета (комиссии) по охране труда доводят до сведения соответствующих лиц с целью выполнения корректирующих действий, включают в анализ эффективности системы управления охраной труда руководством и учитывают в деятельности по непрерывному совершенствованию.

Корректирующие действия, вытекающие из подобных расследований, выполняют в целях предотвращения повторения связанных с работой травм, ухудшений здоровья, болезней и инцидентов.

Отчеты, подготовленные внешними расследующими организациями, такими как инспекции и учреждения социального страхования, рассматривают и принимают к исполнению в том же порядке, что и результаты внутренних расследований, с учетом требований конфиденциальности.

Положение об организации расследования и учета несчастных случаев в Академии излагается в регламентном документе:

«Положение об организации расследования и учета несчастных случаев в Академии»

«Положение об организации расследования и учета несчастных случаев с обучающимися»

7.3. Проверка (контроль).

В Академии устанавливаются мероприятия по периодическому проведению проверок с целью определения эффективности и результативности системы управления охраной труда и ее элементов по обеспечению безопасности и охраны здоровья работников и предотвращению инцидентов.

С целью должного реализации проверки разрабатывается политика и программа проверок, включающих определение компетенции проверяющего, масштаб, частоту и методологию проведения проверки, а также формы отчетности.

В зависимости от целесообразности проверка включает оценку элементов системы управления охраной труда в организации или ее подсистем.

Проверка должна охватывать:

- а) политику в области охраны труда, промышленной и экологической безопасности;
- б) участие работников и (или) их представителей;
- в) обязанности и ответственность;
- г) компетентность и подготовку;
- д) документацию системы управления охраной труда;
- е) передачу и обмен информацией;
- ж) планирование, развитие и функционирование системы управления охраной труда;
- и) предупредительные и регулирующие меры;
- к) управление изменениями;
- л) предупреждение аварийных ситуаций, готовность к ним и реагирование;
- м) снабжение;
- н) подрядные работы;
- п) мониторинг исполнения и оценку результативности;

- р) расследование связанных с работой травм, ухудшений здоровья, болезней и инцидентов и их воздействие на деятельность по обеспечению безопасности и охране здоровья;
- с) анализ функционирования управления охраной труда руководством;
- т) предупредительные и корректирующие действия;
- у) непрерывное совершенствование;
- ф) любые другие цели и объекты в зависимости от необходимости.

В выводах проверки определяется, являются ли функционирующие элементы системы управления охраной труда или их подсистемы:

- а) эффективными для реализации политики и целей организации по охране труда;
- б) эффективными для содействия полному участию работников;
- в) реагирующими на оценку результативности деятельности по охране труда и предыдущих проверок;
- г) обеспечивающими соответствие требованиям национальных законов и правил, относящихся к деятельности организации;
- д) обеспечивающими непрерывное совершенствование и применение передового опыта по охране труда.

Проверку проводят компетентные, не связанными с проверяемой деятельностью лица, работающие или не работающие в Академии.

Результаты проверки и ее выводы доводятся до лиц, ответственных за корректирующие мероприятия.

Согласование назначения проверяющего и все этапы проверки на рабочем месте, включая анализ результатов проверки, должно осуществляться с участием работников в установленном порядке.

Положение о проведении проверки состояния условий и охраны труда на рабочих местах и в подразделениях Академии излагается в регламентных документах:

«Положение о проведении проверки состояния условий и охраны труда на рабочих местах и в подразделениях Академии»

«Положение о программе производственного контроля»

«Положение о программе экологического контроля»

«Положение о проведении регистрации (учета), технического освидетельствования и осмотра автотранспортных средств, строительной техники, средств подмащивания, грузозахватных приспособлений и тары, а также средств коллективной защиты»

7.4. Анализ эффективности системы управления охраной труда руководством.

При анализе эффективности системы управления охраной труда руководство:

- а) оценивает общую стратегию системы управления охраной труда для определения достижимости запланированных целей деятельности;
- б) оценивает способность системы управления охраной труда удовлетворять общим потребностям Академии и ее заинтересованных сторон, включая работников и органы управления, надзора и контроля;
- в) оценивает необходимость изменения системы управления охраной труда, включая политику и цели по охране труда;
- г) определяет, какие действия необходимы для своевременного устранения недостатков, включая изменение других сторон управленческой структуры Академии и измерение эффективности результатов;
- д) обеспечивает обратную связь, включая определение приоритетов, в целях рационального планирования и непрерывного совершенствования;

е) оценивает прогресс в достижении целей организации по охране труда и своевременности корректирующих действий;

ж) оценивает эффективность действий, намеченных руководством при предыдущих анализах эффективности системы управления охраной труда.

Частоту и масштаб периодических анализов эффективности системы управления охраной труда работодателем или лицом, обладающим наибольшей ответственностью, следует определять в соответствии с необходимостью и условиями деятельности Академии.

Анализ функционирования системы управления охраной труда руководством должен учитывать:

а) результаты расследования связанных с работой травм, ухудшений здоровья, болезней и инцидентов, наблюдения и измерения результатов деятельности и проверок;

б) дополнительные внутренние и внешние факторы, а также изменения, включая организационные, которые могут влиять на систему управления охраной труда.

Выводы из анализа функционирования системы управления охраной труда руководством должны быть документально зафиксированы и официально доведены до сведения:

а) лиц, ответственных за конкретный(е) элемент(ы) системы управления охраной труда для принятия соответствующих мер;

б) комитета (комиссии) по охране труда, работников и их представителей.

8. ДЕЙСТВИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ

8.1. Предупреждающие и корректирующие действия.

В Академии устанавливаются и своевременно корректируются мероприятия по проведению предупреждающих и корректирующих действий, являющихся следствием наблюдения и оценки результативности системы управления охраной труда, проверок системы управления охраной труда и анализа эффективности системы управления охраной труда руководством. Эти мероприятия должны включать:

а) определение и анализ первопричин любого несоблюдения правил по охране труда и (или) мероприятий систем управления охраной труда;

б) инициирование, планирование, реализацию, проверку эффективности и документального оформления корректирующих и предупреждающих действий, включая внесение изменений в саму систему управления охраной труда.

Если оценка системы управления охраной труда или другие источники показывают, что предупреждающие и защитные меры от опасных и вредных производственных факторов и рисков неэффективны или могут стать таковыми, то соответствующие обстоятельствам другие меры, согласно принятой иерархии предупредительных и регулирующих мер, должны быть своевременно предусмотрены, полностью выполнены и документально оформлены.

8.2. Непрерывное совершенствование.

В Академии устанавливаются и своевременно выполняются мероприятия по непрерывному совершенствованию соответствующих элементов системы управления охраной труда и системы управления охраной труда в целом.

Эти мероприятия учитывают:

а) цели Академии по охране труда;

- б) результаты идентификации и оценки опасных и вредных производственных факторов и рисков;
- в) результаты контроля за исполнением и оценки результативности исполнения;
- г) расследования связанных с работой травм, ухудшений здоровья, болезней и инцидентов, результаты и рекомендации проверок/аудитов;
- д) выходные данные (выводы) анализа управления системы управления охраной труда руководством;
- е) предложения по совершенствованию, поступающие от всех сотрудников Академии, включая комитеты (комиссии) по охране труда там, где они существуют;
- ж) изменения в национальных законах и иных нормативных правовых актах, программах по охране труда, а также коллективных соглашениях;
- и) новую информацию в области охраны труда;
- к) результаты выполнения программ защиты и поддержки здоровья.

Процессы выполнения Академией требований обеспечения безопасности и охраны здоровья сравниваются с достижениями других организаций в целях совершенствования деятельности по охране здоровья и обеспечению безопасности.

№ п/п	Наименование распорядительных документов (приказов)	Наименование вводимых в действие регламентных документов
1	О политике организации в области охраны труда	«Политика по охране труда, промышленной и экологической безопасности»
2	Об участии работников в проведении мероприятий охраны труда	«Положение об уполномоченных (доверенных) лицах по охране труда профессионального союза и трудового коллектива» «Положение о комитете (комиссии) по охране труда»
3	О деятельности службы охраны труда	«Положение о службе охраны труда»
4	О распределении обязанностей по охране труда между структурными подразделениями, должностными лицами и работниками	«Обязанности работников, ответственных за обеспечение охраны труда в организации» «Положение о распределении обязанностей по обеспечению охраны труда между руководителями структурных подразделений» «Положение по разработке, учету и применению инструкций по охране труда»
5	О порядке обучения и проверки знаний по охране труда у работников организации	«Положение о порядке обучения, стажировки, проверки знаний требований охраны труда, проведения инструктажей и допуска к самостоятельной работе персонала» «Положение о проведении обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организации»
6	О документации и информационном обеспечении СУОТ	«Положение о разработке, применении и совершенствовании документации СУОТ» «Порядок информационного обеспечения СУОТ»
7	О проведении исходного анализа СУОТ	«Положение о проведении исходного анализа СУОТ»
8	О планировании мероприятий по улучшению условий и охраны труда	«Положение о планировании мероприятий по улучшению условий и охраны труда» «Положение о финансировании мероприятий по улучшению условий и охраны труда»
9	О постановке целей по охране труда	«Положение по постановке целей в области охраны труда»
10	О подготовке и проведении профилактических мероприятий по предотвращению опасностей на строительных объектах	«Инструкция по обеспечению безопасности решений в ПОС и ППР» «Порядок учета опасных и (или) вредных производственных факторов, оценка профессионального риска их воздействия на работников и принятия предупредительных мер безопасности» «Положение о порядке выдачи средств индивидуальной

		защиты работникам организации»
		«Положение о порядке выдачи смывающих и обезжиривающих средств работникам организации»
		«Порядок допуска работников, к которым предъявляются дополнительные (повышенные) требования охраны труда, к самостоятельному выполнению работ при поступлении на работу и периодически в процессе работы»
		«Порядок проведения работ по нарядам-допускам»
		«Положение о порядке проведения погрузочно-разгрузочных работ»
11	О подготовке планов по оказанию первой помощи при травмах, а также эвакуации и спасению работников при авариях	«Положение о порядке предупреждения аварийных ситуаций, готовность к ним и реагирование»
12	Об обеспечении материально-технического снабжения продукцией, отвечающей требованиям безопасности	«Положение об обеспечении материально-технического снабжения продукцией, отвечающей требованиям безопасности»
13	Об учете требований охраны труда при работе с подрядчиками	«Положение об учете требований охраны труда при выборе подрядных организаций, а также координации их деятельности и контроля состояния охраны труда»
14	О проведении мониторинга	«Положение о проведении наблюдений и оценке результатов деятельности по охране труда в организации»
15	О проведении расследования и учета несчастных случаев в организации	«Положение об организации расследования и учета несчастных случаев в организации» «Положение об организации расследования и учета несчастных случаев с обучающимися»
16	О проведении проверок в организации	«Положение о проведении проверки состояния условий и охраны труда на рабочих местах и в подразделениях организации» «Положение о проведении регистрации (учета), технического освидетельствования и осмотра автотранспортных средств, строительной техники, средств подмащивания, грузозахватных приспособлений и тары, а также средств коллективной защиты» «Положение о программе производственного контроля» «Положение о программе экологического контроля» «Положение о проведении регистрации (учета), технического освидетельствования и осмотра автотранспортных средств, строительной техники, средств подмащивания, грузозахватных приспособлений и тары, а также средств коллективной защиты»