

ПАМЯТКА о правовом регулировании порядка организации и проведения публичных мероприятий

Законодательную основу правоотношений, возникающих по поводу организации и проведения публичных мероприятий составляют: международные договоры Российской Федерации, Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (далее – ФЗ № 54), Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), Уголовный кодекс Российской Федерации (далее – УК РФ), иные федеральные законы, указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации.

Региональное законодательство в данной сфере охватывается законом Санкт-Петербурга от 21.06.2011 № 390-70 «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях в Санкт-Петербурге» и постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 24.12.2012 № 1363 «О специально отведенных местах для коллективного обсуждения общественно значимых вопросов и выражения общественных настроений, а также для массового присутствия граждан для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера на территории Санкт-Петербурга».

Проведение запланированного публичного мероприятия подлежит согласованию с уполномоченными Правительством Санкт-Петербурга исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга – Комитетом по вопросам законности, правопорядка и безопасности и администрациями районов города. Требования к содержанию уведомления о проведении публичного мероприятия и сроки его подачи и рассмотрения органом власти регламентированы ФЗ № 54.

Исключение составляют специально отведенные места для коллективного обсуждения общественно значимых вопросов и выражения общественных настроений, а также для массового присутствия граждан для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера. Таких мест в Санкт-Петербурге 4:

- площадка, расположенная в Удельном парке в 520 м от пр. Энгельса и 260 м от пр. Испытателей;
- площадка, расположенная в Полюстровском парке вокруг стелы 50-летия Великой Октябрьской социалистической революции в 250 м от шоссе Революции и 130 м от пр. Металлистов;
- площадка, расположенная в саду им. 30-летия Октября в 75 м от пр. Обуховской Эбороны и 120 м от Слободской ул.;
- площадка, расположенная в Южно-Приморском парке у фонтанного комплекса в 70 м от Петергофского шоссе и 160 м от ул. Доблести.

При проведении публичных мероприятий в таких местах соответствующий орган исполнительной власти организатором акции должен быть уведомлен о его намерениях, однако согласование данного органа на проведение акции не требуется.

Предельное количество участников акций в данных местах не должно превышать 200 человек.

Не требует уведомления и согласования пикет, проводимый одним участником без использования сборно-разборных конструкций. Минимальное допустимое расстояние между лицами, проводящими одиночные пикеты, составляет 50 метров.

Организатором публичного мероприятия могут быть один или несколько граждан Российской Федерации (организатором демонстраций, шествий и пикетирований - гражданин Российской Федерации, достигший возраста 18 лет, митингов и собраний - 16 лет), политические партии, другие общественные объединения и религиозные объединения, их региональные отделения и иные структурные подразделения, взявшие на себя обязательство по организации и проведению публичного мероприятия. Исключения предусмотрены ч. 2 ст. 5 ФЗ № 54.

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ОРГАНИЗАТОРОВ И УЧАСТНИКОВ ПУБЛИЧНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

Организатор публичного мероприятия в случае неисполнения им обязанностей, предусмотренных ч. 4 ст. 5 ФЗ № 54, несет гражданско-правовую ответственность за вред, причиненный участниками публичного мероприятия. Возмещение вреда осуществляется в порядке гражданского судопроизводства.

Кроме того, частями 1 - 4, 7, 8 ст. 20.2 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность для организаторов публичных мероприятий за нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования.

В свою очередь частями 5 - 8 ст. 20.2 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность для участников публичных мероприятий. В качестве санкции за совершение указанных правонарушений в зависимости от квалификации деяния и роли правонарушителя (участник, организатор) предусмотрено наложение штрафа на граждан в размере от 10 000 до 300 000 рублей, на должностных лиц в размере от 15 000 до 600 000 рублей, на юридических лиц от 50 000 до 1 000 000 рублей.

Предусмотрено законом также применение административного наказания в виде обязательных работ для граждан на срок до 200 часов или административного ареста до 30 суток.

Также ст. 5.38 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за воспрепятствование организации или проведению собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования, проводимых в соответствии с законодательством Российской Федерации, либо участию в них, а равно принуждение к участию в них. Санкция данной статьи предусматривает наложение административного штрафа на граждан в размере от 10 000 до 20 000 рублей; на должностных лиц - от 30 000 до 50 000 рублей.

Более того, неоднократное нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования (если лицо ранее привлекалось к административной ответственности по ст. 20.2 КоАП РФ более 2 раз в течение 180 дней) влечет уголовную ответственность, предусмотренную ст. 212.1 УК РФ и наказывается штрафом в размере от шестисот тысяч до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до трех лет, либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок от одного года до двух лет, либо принудительными работами на срок до пяти лет, либо лишением свободы на тот же срок.